

## **Bericht**

### **des Bundesministeriums für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung**

zur Gemeinsamen Konferenz der Verkehrs- und Straßenbauabteilungsleiter der Länder  
am 14./15. September 2011 in Neuruppin  
und zur Verkehrsministerkonferenz am 5./6. Oktober 2011 in Köln

#### **TOP 6.4 Tragen von Fahrradhelmen**

Die Verkehrsministerkonferenz (VMK) hat zum Thema „Tragen von Fahrradhelmen“ im April 2011 verschiedene Prüfaufträge an das BMVBS gerichtet. Dabei soll zu den Ziffern 3, 4 und 5 zur VMK im Herbst 2011 ein Zwischenbericht vorgelegt werden.

Die VMK hat unter 3. Folgendes beschlossen:

*„Die Verkehrsministerkonferenz bittet das Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (BMVBS), unter Berücksichtigung der Ergebnisse der Expertenkommission und entsprechend dem Entwurf des nationalen Verkehrssicherheitsprogramms Initiativen zu entwickeln bzw. auszuweiten, um die Helmtragequote insgesamt deutlich zu erhöhen. Die Länder unterstützen das BMVBS, indem sie über best-practice Beispiele der Präventionsarbeit sowie bisherige Erfahrungen mit Initiativen in den Ländern unterrichten.“*

Dazu wird wie folgt Stellung genommen:

Um die Tragequote von Fahrradhelmen zu erhöhen, wird das BMVBS gemeinsam mit der Deutschen Verkehrswacht die – mehrjährig angelegte – Aktion „Ich trag’ Helm“ durchführen.

Die Aktion setzt zum Einen auf die bewährten Veranstaltungen vor Ort der örtlichen Verkehrswachten und nutzt so die bundesweite Direktansprache, unterstützt durch kinder- und jugendaffine Flyer / Flyer für Erwachsene, Aufkleber, abwaschbare Tattoos etc. Hinzu kommen Großveranstaltungen mit beispielsweise Aktionsflächen und Großflächenplakaten (z. B. im Rahmen der Messe „Eurobike“ in Friedrichshafen). Zum anderen setzt die Aktion „Ich trag’ Helm“ auf klassische Medienarbeit wie Audiobeiträge, Artikeldienste, Medienpartnerschaft, Internet etc.

Die VMK hat unter 4. Folgendes beschlossen:

*„Das BMVBS wird gebeten, die juristischen Rahmenbedingungen sowie haftungs- und versicherungsrechtliche Fragen einer Fahrradhelmpflicht für Kinder und Jugendliche bis 18 Jahren zu prüfen.“*

Dazu wird wie folgt Stellung genommen:

Derzeit besteht in Deutschland eine Helmtragepflicht ausschließlich für diejenigen, der Krafträder oder offene drei- oder mehrradrige Kraftfahrzeuge mit einer bauartbedingten Höchstgeschwindigkeit von über 20 km/h führt sowie auf oder in ihnen mitfährt; niedergelegt in § 21a Abs. 2 Satz 1 Straßenverkehrs-Ordnung (StVO). Für Radfahrer, auch für Rad fahrende Kinder / Jugendliche, hat der Gesetzgeber bislang auf normierte Regelungen zur Helmpflicht in Gesetzen und Verordnungen verzichtet.

Die vom Land Thüringen eingesetzte Expertenkommission hat sich in einer Arbeitsgruppe ebenfalls mit Fragen zu Haftungsproblemen und juristischen Fragen auseinandergesetzt.

Da haftungs- und versicherungsrechtliche Fragen nicht in die Zuständigkeit des BMVBS, sondern in die des Bundesministeriums der Justiz und Fragen der gesetzlichen Krankenversicherung in die Zuständigkeit des Bundesministeriums für Gesundheit, fallen, wurden diese Ressorts um Stellungnahme zu der Fragestellung gebeten. Diese lauten wie folgt: „Zu haftungsrechtlichen Fragestellungen im Zusammenhang mit einer Fahrradhelmpflicht kann es kommen, wenn ein Radfahrer durch einen anderen einen Schaden erleidet, der beim Tragen eines Helmes verhindert oder gemindert worden wäre. Das Nichttragen eines Helmes kann ggf. als Mitverschulden im Sinne des § 254 Abs. 1 BGB berücksichtigt werden.“

Nach der bisherigen Rechtsprechung reicht allein der Umstand, dass ein Fahrradhelm geeignet gewesen wäre, den eingetretenen Schaden zu verringern oder zu vermeiden nicht aus, um ein Mitverschulden anzunehmen, weil sonst jedermann zur Einhaltung maximaler Sicherheitsanforderungen verpflichtet wäre (vgl. OLG Saarbrücken, NJW – RR 2008, 267).

Daher differenziert sie danach, ob sich der Fahrradfahrer mit seiner Fahrweise oder sonstigen Umständen besonderen Risiken aussetzt (vgl. OLG Düsseldorf, NJW 2007, 3075; OLG Saarbrücken a.a.O.) und deshalb auch zu besonderen Vorsichtsmaßnahmen verpflichtet ist.

Argumentativ wird diese Auffassung auch damit begründet, dass der Gesetzgeber die schadensvermeidende Wirkung von Schutzhelmen gesehen habe, aber dennoch deren verbindliche Benutzung nur für Krafträder vorgeschrieben hat (OLG Saarbrücken a.a.O.). Daher liege es nicht fern, die allgemeine Benutzung nicht als gebotene Maßnahme zu betrachten (Staudinger/Medicus, BGB, § 254, Rn. 113).

Würde man eine gesetzliche Helmpflicht für Radfahrer einführen, ließe sich diese Auffassung nicht mehr halten. Vielmehr müsste eine Missachtung der Helmpflicht, im Falle ihrer Schadenskausalität, zwangsläufig zu einer Berücksichtigung im Rahmen von § 254 Abs. 1 BGB führen.“

Für Kinder bis zum vollendeten 7. Lebensjahr hat das Mitverschulden jedoch generell und für Kinder bis zum vollendeten 10. Lebensjahr bei Unfällen mit einem Kraftfahrzeug, einer Straßen- oder Schienenbahn außer Betracht zu bleiben (§ 828 Abs. 1, 2 BGB). Für die übrigen Minderjährigen käme es für ein Mitverschulden auf deren Einsichtsfähigkeit zum Unfallzeitpunkt an (§ 828 Abs. 3 BGB).

Ferner kann auch eine evtl. Verletzung der Aufsichtspflicht in diesen Fällen zu berücksichtigen sein. Zwar greift hier § 832 Abs. 1 BGB nicht ein, weil kein Fall vorliegt, in welchem die zu beaufsichtigende Person einen Dritten schädigt, sondern selbst geschädigt wird. Ansprüche des Geschädigten gegen den Aufsichtspflichtigen können sich aber aus dem zwischen diesen bestehenden Rechtsverhältnis, §§ 1664, 1833 BGB, ergeben.

„Versicherungsrechtliche Fragen“ dürften sich allein hinsichtlich solcher Versicherungen stellen, die der Verpflichtete abgeschlossen hat (bzw. hier die Eltern für das Kind). In Betracht kommt insoweit in erster Linie die private Krankenversicherung (für das Recht der gesetzlichen Krankenversicherung ist das Bundesministerium für Gesundheit zuständig).

§ 192 Absatz 1 VVG verpflichtet den Versicherer, die Aufwendungen für medizinisch notwendige Heilbehandlung wegen Krankheit oder Unfallfolgen zu tragen. Weder das Gesetz noch die Allgemeinen Versicherungsbedingungen für die private Krankenversicherung (Musterbedingungen) sehen vor, dass sich Tragen oder Nicht-Tragen eines Fahrradhelms auf die Höhe des Anspruchs auswirken.

Aus § 194 Absatz 1 VVG ergibt sich, dass § 81 VVG auf die private Krankenversicherung keine Anwendung findet (§ 81 Absatz 2 VVG sieht vor, dass bei grobfahrlässiger Herbeiführung des Versicherungsfalles durch den Versicherungsnehmer der Versicherer seine Leistung entsprechend der Schwere des Verschuldens des Versicherungsnehmers kürzen kann). Ein Mitverschulden des Versicherungsnehmers bleibt also in der privaten Krankenversicherung unberücksichtigt. Die Schaffung einer Helmtragepflicht hätte keine Auswirkungen.

Ähnliches gilt für die private Unfallversicherung (§§ 178 ff VVG); § 81 VVG findet allerdings Anwendung. Das Nicht-Tragen eines Fahrradhelms dürfte allerdings nicht ohne Weiteres als grobfahrlässiges Fehlverhalten anzusehen sein, auch nicht, wenn es vorgeschrieben wäre; eine Kürzung nach § 81 VVG käme also wohl nicht in Betracht. Immerhin könnte die Schaffung einer Helmtragepflicht hier zu einer Verschiebung der Grenzen zwischen Fahrlässigkeit und grober Fahrlässigkeit führen. Im Streitfall zu entscheiden hätten dies die Zivilgerichte.

Für die Berufsunfähigkeitsversicherung, die private Rentenversicherung und für ähnliche Versicherungen gilt das für die private Unfallversicherung Gesagte. Allerdings dürften Kinder und Jugendliche bis 18 Jahren regelmäßig nicht über derartige Versicherungen verfügen.

Das Bundesministerium für Gesundheit nimmt zum Recht der gesetzlichen Krankenversicherung wie folgt Stellung:

„Die gesetzliche Krankenversicherung (GKV) leistet grundsätzlich, unabhängig von einem eventuellen Mitverschulden des Geschädigten. Nur in den engen Ausnahmefällen des § 52 SGB V, der hier nicht einschlägig ist, kann die Leistungspflicht eingeschränkt werden. Insofern spielt das Tragen eines Fahrradhelms für die Leistungspflicht in der GKV keine Rolle.“

Bei den Überlegungen zur Einführung einer Fahrradhelmtragepflicht für Kinder/Jugendliche bis 18 Jahren stellt sich auch die Frage, ob eine Ahndung bei Missachtung der Vorschriften möglich wäre. Die diesbezüglichen Ausführungen der thüringischen Arbeitsgruppe 3 werden vom BMVBS geteilt:

Eine neu eingeführte Fahrradhelmtragepflicht in der StVO müsste mit einem entsprechenden Ordnungswidrigkeitentatbestand in § 49 StVO ergänzt werden. Allerdings handelt gemäß § 12 des Ordnungswidrigkeitengesetz (OWiG) nicht vorwerfbar, wer bei Begehung einer Tat noch nicht 14 Jahre alt ist. Eine Sanktionierung von Kindern unter 14 Jahren ist somit nicht möglich.

Auch die Frage, ob eine altersmäßige Beschränkung einer Fahrradhelmtragepflicht gegen den Gleichbehandlungsgrundsatz verstößt, kann so pauschal nicht beantwortet werden. Letztlich hängt dies von vielen Faktoren ab, die in die Entscheidung für eine bestimmte verhaltensrechtliche Maßnahme einfließen.

Die VMK hat unter 5. Folgendes beschlossen:

*„Die Verkehrsministerkonferenz bittet den Bund zu prüfen, ob angesichts der beschleunigten Verbreitung von Pedal Electric Cycle - Fahrrädern (Pedelec) wegen der besonderen Eigenschaften dieser Fahrräder und der sich daraus ergebenden zusätzlichen Gefährdungspotentiale eine Helmtragepflicht bei deren Benutzung vorgeschrieben werden kann.“*

Dazu wird wie folgt Stellung genommen:

Für viele Fahrer von Pedelects gilt schon heute eine Helmtragepflicht, auch wenn dies Herstellern, Händlern und Verbrauchern häufig nicht bewusst ist. Ob während der Fahrt ein Helm getragen werden muss, richtet sich nach § 21a Abs. 2 Satz 1 StVO. Danach muss derjenige, der Krafträder oder offene drei- oder mehrrädriige Kraftfahrzeuge mit einer bauartbedingten Höchstgeschwindigkeit von über 20 km/h führt sowie auf ihnen mitfährt, während der Fahrt einen geeigneten Schutzhelm tragen.

Für Fahrer von Pedelects, die zulassungsrechtlich als Kraftfahrzeuge eingestuft werden,

gilt demnach ein Helmtragepflicht, vorausgesetzt die bauartbedingte Höchstgeschwindigkeit beträgt mehr als 20 km/h.

Pedelecs werden zulassungsrechtlich als Kraftfahrzeuge behandelt,

- wenn sie in den Anwendungsbereich der Richtlinie 2002/24/EG fallen oder
- wenn sie über einen Antrieb verfügen, der den Betrieb mit Motorkraft auch ohne Muskelkraftunterstützung ermöglicht.

Beispielsweise nicht in den Anwendungsbereich der Richtlinie 2002/24/EG fallen Fahreräder mit Trethilfe, die mit einem elektromotorischen Hilfsantrieb mit einer maximalen Nenndauerleistung von 250 W ausgestattet sind, dessen Unterstützung sich mit zunehmender Fahrzeuggeschwindigkeit progressiv verringert und beim Erreichen einer Geschwindigkeit von 25 km/h oder früher, wenn der Fahrer im Treten einhält, unterbrochen wird. Deren Fahrer müssen während der Fahrt keinen Helm tragen.

Aufgrund der dynamischen Entwicklung der Verkaufszahlen von Elektrofahrrädern und sog. Pedelecs sind der Markt und die einzelnen technischen Ausführungen derzeit nur schwer zu überblicken. Die straßenverkehrsrechtliche Einordnung ist entsprechend schwierig. Dies betrifft nicht nur die Helmpflicht, sondern beispielsweise auch die Fahrerlaubnis, das Versicherungskennzeichen sowie die Benutzung von Radwegen. Dies führt zu einer Verunsicherung von Herstellern, Händlern und Verbrauchern. Das Thema wird daher in den zuständigen Bund-Länder-Fachausschüssen diskutiert und auch beim Deutschen Verkehrsgerichtstag 2012 auf der Tagesordnung stehen. In diesem Rahmen wird auch zu prüfen sein, ob die Regelungen zur Helmtragepflicht angepasst werden müssen.

---